



**PROCÉDURE PORTANT
SUR LA RÉCEPTION ET
L'EXAMEN DES
PLAINTES FORMULÉES
DANS LE CADRE DE
L'ADJUDICATION OU DE
L'ATTRIBUTION D'UN
CONTRAT (PROJET DE LOI 108)**

Adoptée lors de la séance ordinaire
du conseil tenue le 14 mai 2019
(résolution n° C-19-162)



TABLE DES MATIÈRES

PRÉAMBULE	1
ARTICLE 1 L'AIDE ACCORDÉE - OBJECTIFS.....	1
ARTICLE 2 INTERPRÉTATION.....	1
ARTICLE 3 APPLICATION	1
ARTICLE 4 PLAINTES FORMULÉES À L'ÉGARD D'UN PROCESSUS D'ATTRIBUTION	2
4.1 Intérêts requis pour déposer une plainte	2
4.2 Motifs au soutien d'une plainte	2
4.3 Modalités et délai de transmission d'une plainte	2
4.4 Contenu d'une plainte.....	2
4.5 Critères de recevabilité d'une plainte	3
4.6 Réception et traitement d'une plainte	3
4.7 Décision.....	3
ARTICLE 5 MANIFESTATION D'INTÉRÊTS ET PLAINTES FORMULÉES À L'ÉGARD D'UN PROCESSUS D'ATTRIBUTION	4
5.1 Motif au soutien d'une manifestation d'intérêt.....	4
5.2 Modalité et délai de transmission d'une manifestation d'intérêt	4
5.3 Contenu d'une manifestation d'intérêt.....	4
5.4 Critères d'admissibilité d'une manifestation d'intérêt	5
5.5 Réception et traitement de la manifestation d'intérêt	5
5.6 Décision.....	5
ARTICLE 6 ENTRÉE EN VIGUEUR	6

PRÉAMBULE

La Loi favorisant la surveillance des contrats des organismes publics et instituant l'Autorité des marchés publics, L.Q. 2017, c. 27, (ci-après, la Loi) a été sanctionnée le 1^{er} décembre 2017. Cette loi, qui modifie plusieurs dispositions législatives municipales, ajoute notamment l'article 938.1.2.1 au Code municipal du Québec (ci-après, le CM) qui oblige, à partir du 25 mai 2019, toute municipalité à se doter d'une procédure portant sur la réception et l'examen des plaintes formulées dans le cadre de l'adjudication d'un contrat à la suite d'une demande de soumissions publique ou de l'attribution d'un contrat de gré à gré avec un fournisseur unique comportant une dépense égale ou supérieure au seuil minimal de demande de soumissions publique;

Afin de se conformer à ces nouvelles dispositions, la MRC du Fjord-du-Saguenay a adopté, lors de la séance du conseil du 14 mai 2019 (C-19-162), la présente *Procédure portant sur la réception et l'examen des plaintes formulées dans le cadre de l'adjudication ou de l'attribution d'un contrat*;

Puisque le *Règlement numéro 18-390 sur la gestion contractuelle* de la MRC délègue déjà la tâche de responsable de la gestion des plaintes en lien avec toute pratique suspecte, situation de collusion, trucage, trafic d'influence, d'intimidation et de corruption à la personne occupant le poste de directeur des finances de la MRC, il a été résolu de nommer la directrice des finances de la MRC du Fjord-du-Saguenay responsable de la réception et de l'examen des plaintes dans le cadre de la présente procédure.

ARTICLE 1 L'AIDE ACCORDÉE - OBJECTIFS

La présente procédure vise à assurer un traitement équitable des plaintes formulées auprès de la MRC du Fjord-du-Saguenay dans le cadre d'un processus d'adjudication ou d'attribution d'un contrat visé.

ARTICLE 2 INTERPRÉTATION

À moins d'une déclaration expresse à l'effet contraire ou résultant du contexte ou de la disposition, les expressions, termes et mots suivants ont, dans la présente procédure, le sens et l'application que lui attribue le présent article:

Contrat visé: Contrat pour l'exécution de travaux ou pour la fourniture d'assurance, de matériel, de matériaux ou de services, incluant les services professionnels, que la MRC du Fjord-du-Saguenay peut conclure et qui comporte une dépense égale ou supérieure au seuil minimal de demande de soumissions publique applicable.

Processus d'adjudication: Tout processus de demande de soumissions publique en cours et devant mener à l'adjudication d'un contrat visé.

Processus d'attribution: Tout processus visant à attribuer de gré à gré un contrat visé avec un fournisseur unique, donc qui est le seul en mesure de fournir les matériaux, le matériel ou les services demandés, conformément à l'article 938.0.0.1 du CM.

Responsable désigné: Personne chargée de l'application de la présente procédure.

SEAO: Système électronique d'appel d'offres visé à l'article 11 de la Loi sur les contrats des organismes publics.

ARTICLE 3 APPLICATION

L'application de la présente procédure est confiée à la personne occupant le poste de directeur des finances de la MRC du Fjord-du-Saguenay.

Cette personne est responsable de recevoir les plaintes de même que les manifestations d'intérêt, de faire les vérifications et analyses qui s'imposent et d'y répondre dans les délais requis par la Loi.

ARTICLE 4 PLAINTES FORMULÉES À L'ÉGARD D'UN PROCESSUS D'ATTRIBUTION

4.1 Intérêts requis pour déposer une plainte

Seule une personne intéressée ou seul un groupe de personnes intéressées à participer à un processus d'adjudication en cours ou son représentant peut porter plainte relativement à ce processus.

4.2 Motifs au soutien d'une plainte

Une personne intéressée ou un groupe de personnes intéressées à participer au processus d'adjudication ou son représentant peut porter plainte relativement à ce processus lorsqu'elle considère que les documents de demande de soumissions publique:

- prévoient des conditions qui n'assurent pas un traitement intègre ou équitable des concurrents; ou
- prévoient des conditions qui ne permettent pas à des concurrents d'y participer bien qu'ils soient qualifiés pour répondre aux besoins exprimés; ou
- prévoient des conditions qui ne sont pas conformes au cadre normatif de la MRC.

4.3 Modalités et délai de transmission d'une plainte

Toute plainte doit être transmise par voie électronique à l'attention du responsable désigné à l'adresse suivante: reception@mrc-fjord.qc.ca.

Cette plainte doit être présentée sur le formulaire déterminé par l'Autorité des marchés publics disponible sur son site Internet.

Cette plainte doit être reçue à la MRC du Fjord-du-Saguenay par voie électronique au plus tard à la date limite de réception des plaintes indiquée dans le SEAO.

4.4 Contenu d'une plainte

Une plainte doit contenir les informations suivantes :

- Date
- Identification et coordonnées du plaignant (nom, adresse, numéro de téléphone, adresse courriel)
- Identification de la demande de soumission visée par la plainte (numéro de la demande de soumission, numéro de référence SEAO, titre)
- Exposé détaillé des motifs au soutien de la plainte
- Le cas échéant, tout document pertinent au soutien des motifs de la plainte
- Toute autre information requise dans le formulaire déterminé par l'Autorité des marchés publics.

4.5 Critères de recevabilité d'une plainte

Pour qu'une plainte puisse faire l'objet d'un examen par le responsable désigné, elle doit remplir les conditions suivantes:

- a) être transmise par une personne intéressée au sens de l'article 5.1;
- b) être transmise par voie électronique au responsable désigné;
- c) être présentée sur le formulaire déterminé par l'Autorité des marchés publics en vertu de l'Article 45 de la Loi;
- d) être reçue par la MRC du Fjord-du-Saguenay au plus tard à la date limite de réception des plaintes indiquée dans le SEAO;
- e) porter sur un contrat visé;
- f) porter sur le contenu des documents de demande de soumissions disponible dans le SEAO au plus tard deux (2) jours avant la date limite de réception des plaintes;
- g) être fondée sur l'un des motifs énumérés à l'article 5.2 de la présente procédure, tout autre motif n'étant pas considéré dans le cadre de l'analyse.

4.6 Réception et traitement d'une plainte

À la réception d'une plainte, le responsable désigné procède à l'examen de celle-ci conformément à la présente disposition.

Il s'assure de l'intérêt du plaignant au sens de l'article 5.1.

S'il juge que le plaignant n'a pas l'intérêt requis, il l'avise sans délai en lui transmettant un avis à cet effet.

Après s'être assuré de l'intérêt du plaignant, il fait mention sans délai dans le SEAO de la réception d'une première plainte.

Il s'assure que les autres critères de recevabilité prévus à l'article 5.5 sont rencontrés.

4.7 Décision

Le responsable désigné doit transmettre la décision au plaignant par voie électronique après la date limite de réception des plaintes indiquée dans le SEAO, mais au plus tard trois (3) jours avant la date limite de réception des soumissions prévue. Au besoin, la date limite de réception des soumissions est repoussée. Ce nouveau délai est publié dans le SEAO.

Dans le cas où plus d'une plainte pour une même demande de soumissions est reçue, le responsable transmet les décisions au même moment.

Au besoin, le responsable désigné reporte la date limite de réception des soumissions pour qu'un délai minimal de sept (7) jours reste à couvrir à compter de la date de transmission de la décision. Ce nouveau délai est publié dans le SEAO.

La décision doit indiquer au plaignant qu'il dispose d'un délai de trois (3) jours suivant la réception de la décision pour formuler, conformément à l'article 37 de la Loi, une plainte à l'Autorité des marchés publics.

Le responsable désigné fait mention sans délai de la transmission de la décision dans le SEAO.

ARTICLE 5 MANIFESTATION D'INTÉRÊTS ET PLAINTES FORMULÉES À L'ÉGARD D'UN PROCESSUS D'ATTRIBUTION

5.1 Motif au soutien d'une manifestation d'intérêt

Une personne peut manifester son intérêt à l'égard d'un contrat faisant l'objet d'un avis d'intention lorsqu'elle considère être en mesure de réaliser le contrat en fonction des besoins et des obligations énoncés dans cet avis publié dans le SEAO.

5.2 Modalité et délai de transmission d'une manifestation d'intérêt

Toute manifestation d'intérêt doit être transmise par voie électronique au responsable désigné à l'adresse courriel suivante: reception@mrc-fjord.qc.ca.

Elle doit être reçue par le responsable désigné au plus tard à la date limite fixée dans l'avis d'intention publié dans le SEAO.

5.3 Contenu d'une manifestation d'intérêt

La manifestation d'intérêt doit contenir les informations suivantes :

- Date
- Identification de la personne intéressée à conclure le contrat avec la municipalité (nom, adresse, numéro de téléphone, adresse courriel)
- Identification de l'avis d'intention publié dans le SEAO (numéro de contrat, numéro de référence SEAO, titre)
- Exposé détaillé et documentation démontrant que la personne est en mesure de réaliser le contrat en fonction des besoins et des obligations énoncés dans l'avis d'intention

5.4 Critères d'admissibilité d'une manifestation d'intérêt

Pour qu'une manifestation d'intérêt puisse faire l'objet d'un examen par le responsable désigné, elle doit remplir les conditions suivantes:

- a) Être transmise par voie électronique au responsable désigné;
- b) Être reçue par le responsable désigné au plus tard à la date limite fixée dans l'avis d'intention publié dans le SEAO;
- c) Porter sur un contrat visé;
- d) Être fondée sur le seul motif énuméré à l'article 6.1 de la présente procédure.

5.5 Réception et traitement de la manifestation d'intérêt

À la réception d'une manifestation d'intérêt, le responsable désigné procède à l'examen et à l'analyse de celle-ci conformément à la présente disposition.

Il s'assure que les critères d'admissibilité prévus à l'article 6.4 sont rencontrés.

Il convient, avec le responsable du contrat ou le service requérant concerné par l'avis d'intention, des vérifications qui doivent être effectuées afin de s'assurer de la capacité de la personne à réaliser le contrat en fonction des besoins et des obligations énoncés dans cet avis.

Dans le cadre du traitement de la manifestation d'intérêt, le responsable désigné peut s'adjoindre les services de ressources externes.

Le responsable désigné doit, lorsque les vérifications et analyses effectuées démontrent que la personne est en mesure de réaliser le contrat, accepter la manifestation d'intérêt et recommander de ne pas conclure le contrat de gré à gré. Dans le cas contraire, le responsable désigné recommande de poursuivre le processus d'attribution avec le fournisseur unique.

5.6 Décision

Le responsable désigné doit transmettre la décision à la personne qui a manifesté son intérêt par voie électronique au moins sept jours avant la date prévue dans l'avis d'intention pour la conclusion du contrat.

Si ce délai ne peut être respecté, la date de conclusion du contrat doit être reportée d'autant de jours qu'il en faut pour le respecter.

La décision doit indiquer à la personne qui a manifesté son intérêt qu'il dispose d'un délai de trois jours suivant la réception de la décision pour formuler, conformément à l'article 38 de la Loi, une plainte auprès de l'Autorité des marchés publics.

ARTICLE 6 ENTRÉE EN VIGUEUR

La présente procédure entre en vigueur le 25 mai 2019.

Dès son entrée en vigueur, la MRC du Fjord-du-Saguenay la rend, conformément à l'article 938.1.2.1 CM, accessible en tout temps en la publiant sur son site Internet.